

### Entendiendo la autonomía

Comisión de Estudio de la Autonomía de la Ciudad de Lancaster

### Fundamentos de la autonomía

- Los estatutos son la constitución de la ciudad y definen su funcionamiento.
- Autonomía significa que nuestra ciudad tendrá autoridad básica para actuar en asuntos locales.
- Este poder se transfiere del Estado al gobierno local.
- Autonomía significa "Hacer las reglas en casa"

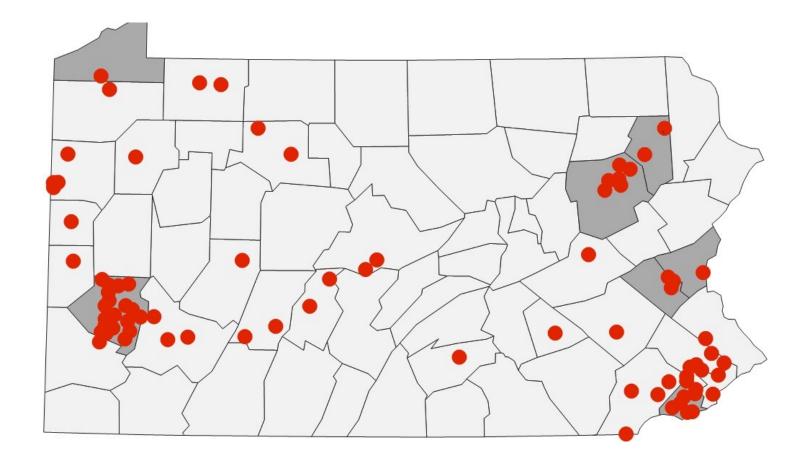
 Una carta de autonomía sirve como "constitución" de la ciudad.

- Literalmente: Establezca las normas en casa
- La autonomía transfiere la autoridad básica para actuar en asuntos municipales desde la ley estatal a una carta local redactada y adoptada mediante elección por los votantes municipales.

Comisión de Estudio de la Autonomía de la Ciudad de Lancaster

### Municipios autónomos de Pensilvania

- En la Commonwealth hay 82 ciudades, municipios y barrios con estatutos de autonomía.
- 26 de las 53 ciudades de tercera clase, como Lancaster, son autónomas.



# ¿Por qué algunos municipios se plantean la autonomía?

- Flexibilidad fiscal
- Flexibilidad en la representación
- Controles y balances/Mejorar la rendición de cuentas
- Separar las funciones legislativa y ejecutiva
- Mejorar los procedimientos y controles fiscales
- Administración profesional
- Poderes residuales: Redactar un Código Administrativo propio
- Aumentar la participación ciudadana: Iniciativa y referéndum
- Mejorar la flexibilidad y la capacidad de respuesta

Los Comisionados del Estudio de la autonomía de la ciudad de Lancaster citaron diferentes razones para su voto, incluyendo:

- mejorar la participación pública,
- reforzar los procedimientos financieros,
- considerar un código de conducta
- y recuperar el control del gobierno estatal.

#### ¿Qué es la Comisión de Estudio de la Autonomía?

- Nueve residentes de la Ciudad elegidos temporalmente por otros residentes de la Ciudad en la primavera de 2023.
- El cometido de la comisión es estudiar la autonomía de la ciudad de Lancaster.
- Los Comisarios son independientes y no partidistas.



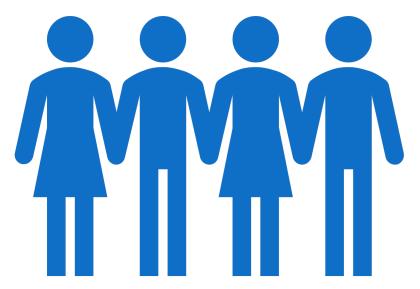
Foto: Tim Stuhldreher | One United Lancaster.

La comisión está formada por nueve residentes Algunos crecimos aquí, otros se mudaron... Cada uno de nosotros aporta capacidades y una perspectiva únicas

Hemos trabajado de forma cooperativa y reflexiva, con respeto y consideración por los demás, por el proceso y por nuestra comunidad.

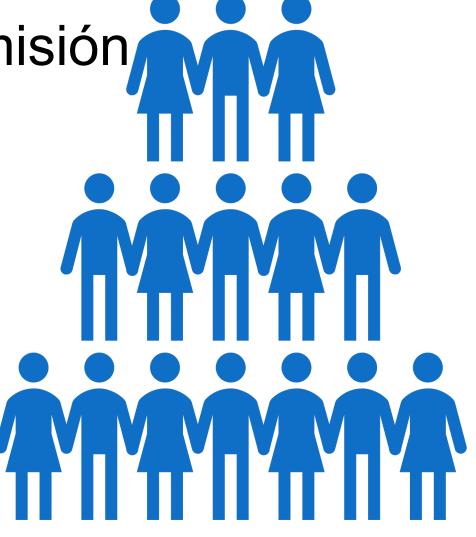
### ¿Qué trabajos ha realizado la Comisión de Estudio de la Autonomía?

- Estudió las formas actuales y alternativas de gobierno de la ciudad durante seis meses.
- En enero se votó el borrador de una carta de autonomía.
- Los miembros de la Comisión citaron diferentes razones para su voto, entre ellas:
  - Mejorar la participación pública
  - Reforzar los procedimientos financieros
  - Considerar un código de conducta
  - Más control local que estatal



#### Carta de Autonomía: Próximos pasos de la Comisión

- Redactar una propuesta de carta de autonomía
- Recoger las opiniones de la comunidad y educar al público sobre el contenido del proyecto de carta de autonomía.
  - Sesiones informativas: 29/7, 31/7 y 6/8
  - Audiencia pública: 8/8
- Carta completa a finales de agosto
- Celebración de reuniones educativas vecinales en septiembre y octubre
- La propuesta de estatutos se incluirá en la papeleta de las ELECCIONES GENERALES del 5 de noviembre.
- Los votantes de la ciudad de Lancaster toman la decisión final sobre la aprobación





#### Componentes básicos de la Carta de Autonomía

- Una concesión general de poderes al municipio.
- · La organización básica del gobierno.
- Especificación de la legislación y los procedimientos administrativos fundamentales.
- Previsión de participación ciudadana y reserva de competencias específicas a los electores.
- Mandatos de prácticas administrativas deseables.
- Disposiciones generales como los procedimientos de transición y la fecha de entrada en vigor.

#### Algunas limitaciones de la Carta de Autonomía

La autonomía tiene limitaciones. Aunque da más control local y es como una constitución, no puede ignorar las constituciones de Pensilvania o de EE UU.

Por ejemplo, la Ley de Cambio de Límites del Estado significa que la ciudad no puede simplemente decidir anexionarse el municipio de Lancaster.

- Arbitraje/Relaciones laborales
- Ley de modificación de límites
- Código electoral
- Derecho ético
- Ley Sunshine
- Ley de registros públicos
- Código de Vehículos
- Regulación de los servicios públicos
- Dominio eminente
- Zonificación
- Código de planificación de los municipios de PA
- Reclamaciones de daños y perjuicios
- Y más



# Antecedentes fiscales: la necesidad de flexibilidad

- Las ciudades dependen de una mezcla de impuestos autorizados hace 60 años o más.
- Todos los impuestos están limitados o fijados an un máximo por la ley estatal.
- Estos impuestos no han seguido el ritmo de la inflación.
- Como consecuencia, ciudades como Lancaster ven limitada su capacidad de recaudar ingresos adicionales frente al aumento de los gastos.

# Antecedentes fiscales: Mayor flexibilidad fiscal general

- La autonomía suprimiría los límites estatales a los impuestos locales
- No se pueden crear nuevos impuestos.
- La autonomía no fija los tipos impositivos, sino que éstos son fijados cada año por los cargos electos.

- La autonomía suprime los límites estatales a los impuestos municipales, como el de la renta del trabajo.
- La autonomía *no* permite a un municipio crear nuevos impuestos.
- La autonomía *no* permite a un municipio recaudar un impuesto sobre los salarios de los trabajadores ni gravar a las organizaciones sin ánimo de lucro.
- El gobierno autónomo no fija los impuestos; estos son fijados cada año por los funcionarios electos.
- Una mayor flexibilidad fiscal permitiría a la ciudad considerar aumentos de otras fuentes de ingresos, como las rentas del trabajo, para garantizar el equilibrio y evitar sobrecargar a algún grupo.
- La autonomía *no es* la panacea para las leyes fiscales estatales obsoletas, pero permite más flexibilidad que los códigos municipales.

### Antecedentes fiscales: Mito y realidad

La mayoría de los mitos sobre la autonomía se refieren a cómo se verán afectados los impuestos de los residentes y propietarios.

La propia Carta no fijará los impuestos Podría proporcionar a los cargos electos (Alcalde y Consejo) flexibilidad sobre la combinación de impuestos y los tipos.

- Mito: la autonomía aumentará mis impuestos
- Realidad: una carta de autonomía no fija los tipos impositivos; proporciona flexibilidad local sobre la combinación de impuestos adecuada a la base impositiva local.
- Mito: la carta de autonomía dará a la ciudad libertad para imponer los impuestos que quiera.
- Realidad: el Ayuntamiento no puede inventar nuevos impuestos.
- Mito: la carta de autonomía dará a la ciudad libertad para subir los impuestos todo lo que quiera.
- Realidad: la comisión puede poner límites en los estatutos al aumento de los ingresos por subidas de impuestos.

#### Flexibilidad necesaria para mantener los niveles de servicio existentes

- Lancaster es una comunidad con todos los servicios
- La policía y los bomberos prestan servicios las 24 horas del día, los 7 días de la semana, a unos 60.000 residentes y 30.000 viajeros en 7,3 millas cuadradas.
- La seguridad pública representa aproximadamente el 60% del presupuesto del Fondo General de la Ciudad
- Se necesitan opciones de ingresos más flexibles para seguir el ritmo de la inflación y mantener los servicios de seguridad pública para garantizar la salud, la seguridad y el bienestar públicos.



- La autonomía podría ofrecer opciones de ingresos más flexibles a los cargos electos para garantizar el mantenimiento de los servicios de seguridad pública.
- Los impuestos son la principal forma que tienen las ciudades de recaudar ingresos para pagar los servicios que prestan a sus habitantes.

## En curso: Proyecto de artículos de la Carta

- Artículos sustancialmente completos: preámbulo, alcalde, ayuntamiento, interventor, procurador, funcionarios designados, procedimientos fiscales.
- En curso: comité de ética, participación ciudadana y referéndum electoral
- Cambios notables:
  - Presupuesto y Finanzas
    - El proceso presupuestario empieza antes: más tiempo para que el Consejo lo revise y los ciudadanos den su opinión
    - Informes presupuestarios trimestrales obligatorios
  - Petición ciudadana y referéndum
    - Crear oportunidades para que los ciudadanos soliciten puntos del orden del día del ayuntamiento o reuniones extraordinarias del mismo.
    - Creación de un proceso de referéndum para aprobar, modificar o revocar una ordenanza
  - Consejo de Ética
    - educar a los funcionarios electos de la ciudad, al personal y al público en general sobre la ley estatal de ética
    - investigar las denuncias de infracciones de estas normas
    - aplicar las normas



# ¿Cómo puede participar el público?

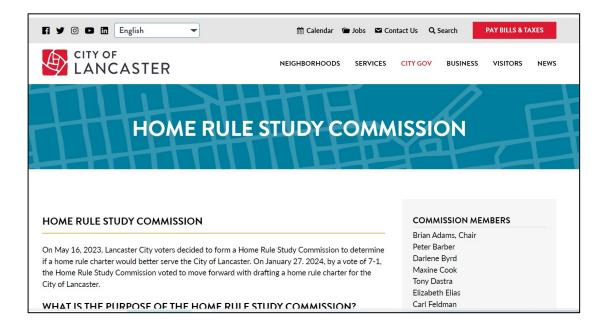
- · Lea la página sobre autonomía en el sitio web de la ciudad.
  - Numerosos materiales educativos sobre la autonomía.
  - Formule sus preguntas en la sección de comentarios.
- Vea o asista a una reunión de comisión o comité
  - Las fechas de las reuniones se publican en la página web.
  - Las reuniones ofrecen dos oportunidades para los comentarios del público.
  - También se publican los órdenes del día, las actas y otros materiales.
- Participe en las próximas sesiones informativas y audiencias públicas
  - 29 de julio Sesión informativa, Ayuntamiento
  - 31 de julio Sesión informativa, virtual
  - Sesión informativa del 6 de agosto, Ayuntamiento
  - 8 de agosto Audiencia pública, Ayuntamiento
- Esté atento a más eventos e información a medida que avance el proceso.

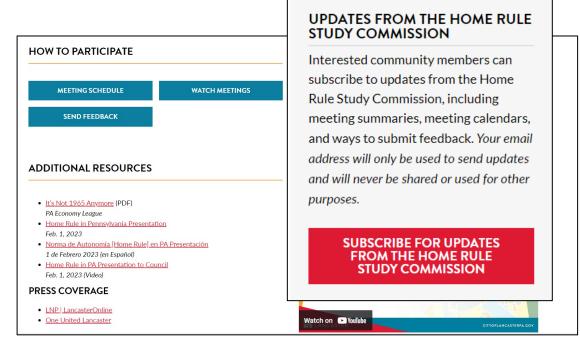
Página web de la autonomía de la ciudad de Lancaster:

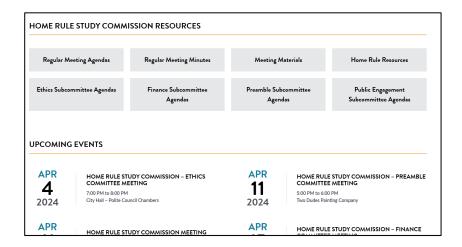
https://www.cityoflancasterpa.gov/home-rule/.











- En la página web encontrará información de primer nivel sobre qué es el gobierno autónomo y la finalidad de la comisión de estudio.
- Todos nuestros órdenes del día, actas de reuniones, materiales y recursos están publicados, incluidos los subcomités.
- Fechas de los próximos actos y reuniones
- Cómo participar
- Los recursos adicionales incluyen enlaces a toda la cobertura de prensa de LNP y One United con un solo clic
- Un formulario de opinión y la posibilidad de inscribirse para recibir correos electrónicos de la Comisión.

### Repaso de las normas internas

- Una carta de autonomía sirve como "constitución" de un municipio y no como código estatal.
- A finales de agosto debería estar lista la propuesta de carta de autonomía.
- Los residentes de la ciudad de Lancaster votan sobre la propuesta de carta de autonomía en las elecciones generales del 5 de noviembre.
- ¿Preguntas?

